О б р а з л о ж е н и е
за буџетот за 2021 година

Изготвувањето на Буџетот на Општина Штип за 2021 година е во согласност со елементите од добиениот буџетски циркулар за 2021 година доставен од министерот за финансии согласно член 27 став 2 од Законот за финансирање на ЕЛС („Службен весник на РМ“ број 61/04, 96/04, 67/07, 156/09, 47/11 и 192/15) и Законот за буџетите („Службен весник на РМ“ број 64/05, 04/08, 103/08, 156/09, 95/10,180/11 , 171/12 ,192/15 и 167/16).

При подготовка на Буџетот на Општина Штип за 2021 година се земаат во предвид стратешките приоритети на Владата и во следниот период ќе бидат насочени кон одржување на макроекономската стабилност и одржување на сатабилен и одржлив национален економски развој.

Според член 2 точка 8 од Законот за буџетите („Службен весник на РМ“ број 64/05, 04/08, 103/08, 156/09 , 95/10,180/11 ,171/12 ,192/15 и 167/16), буџетот на единицата на локалната самоуправа претставува годишен план на приходи, други приливи и одобрени средства и ги вклучува основниот буџет, буџетот на дотации, буџетот на донации, буџетот на заеми и буџетот на самофинансирачки активности. Ова значи дека во состав на буџетот ќе влезат и сопствените приходи како и распоред на истите по расходи на буџетските корисници.

Буџетот на општината се состои од **општ**, **посебен и развоен дел**.

Општ дел:

- консолидиран биланс на приходи;
- функционална класификација на расходите;
- биланс на тековни оперативни приходи и расходи;
- биланс на капитални приходи и расходи;

Посебен дел

- ги опфаќа расходите прикажани според класификацијата на расходите (донесена од министерот за финансии) групирани според корисници и програми;
- образложение на буџетот.

Развоен дел

- ги содржи плановите на програмите за развој прикажани по развојни проекти.

Општинскиот буџет е составен од **основен дел на буџетот**, потоа **дел на блок дотации**, кои се однесуваат на новите надлежности кои го добива општината со Закон за локална самоуправа па и **сопствените приходи** на овие буџетски корисници, **делот на донации** и **делот на кредити**.

Вкупниот буџет за 2021 година изнесува 958.615.000,00 денари или 4%е зголемен во однос на буџетот за 2020 година.

Основниот буџет изнесува 395.047.000,00 денари или е зголемен за 9%

Буџетот на блок дотациите изнесува 474.422.000,00 денари или е намален 5%.

Самофинансирачките активности 65.172.000,00 денари е зголемен за 1,5%.

Буџетот на донациите изнесува 23.974.000,00 денари и е зголемен за 9%.

Распоредот на посебниот дел на буџетот по програми и подпрограми како што следува:

	2020 година	2021 година
А00 Совет на општина ---	9.669.000 денари	12.019.000 денари
А10 Изборни активности_________________________	1.000.000 денари	10.000.000 денари
Д00 Градоначалник --	5.880.000 денари	6.070.000 денари
Д10 Месна самоуправа ---	1.390.000 денари	1.390.000 денари
Е00 Општинска администрација --------------------------	105.925.000 денари	108.335.000 денари
ЕА0 Капитални трошоци на општината	2.550.000 денари	3.550.000 денари
Ф10 Урбанистичко планирање -------------------------------	4.500.000 денари	4.500.000 денари
ФА0 Уредување на град. земј. (капит. трошоци) --------	51.000.000 денари	50.000.000 денари
Г10 Подршка на ЛЕР	16.200.000 денари	12.200.000 денари
ГА0 Капитални објекти	16.700.000 денари	10.600.000 денари
Ј30 Јавно осветлување --	20.000.000 денари	20.500.000 денари
Ј40 Јавна чистота --	14.000.000 денари	14.000.000 денари
ЈА0 Изградба на јавно осветлување	5.000.000 денари	4.000.000 денари
Ј60 Одржување и заштита на локал. пат. и улици -----	23.000.000 денари	23.000.000 денари
Ј70 Одржување и користење на паркови и зеленило --	8.000.000 денари	6.500.000 денари
ЈД Изградба и реконструкција на локални патишта ----	42.300.000 денари	67.000.000 денари
ЈЕ0 Конзоли за пешаци	1.000.000 денари	13.000.000 денари
ЈГ0 Изградба на системи за водоснабдување ------------	10.000.000 денари	8.000.000 денари
ЈИ Изградба на системи за одведување и пречистување на отпадни води ------------------------------	5.000.000 денари	12.000.000 денари
К40 Културни манифестации ----------------------------------	6.000.000 денари	6.000.000 денари
Л00 Спорт и рекреација --	11.600.000 денари	12.000.000 денари
Х10 Родова еднаквост	350.000 денари	350.000 денари
К20 Музичко сценска дејност	680.000 денари	680.000 денари

самофинансиски активности блок дотации

К20 Музичко-сценска дејност ------	1.656.000	4.706.000 денари
В1 Детски градинки--------------------------	50.876.000	84.000.000 денари
Н1 Основно образование -------------------	2.120.000	207.619.000 денари
Н2 Средно образование --------------------	10.520.000	169660.000 денари
Ѕ0 Противпожарна единица -------------	3.403.000	8.437.000 денари

Во овој буџет програмите за **образование**, **култура и социјална заштита** со претходно наведените подпрограми, кои се однесуваат на надлежностите на општината, во 2021година ќе се добиваат блок дотации кои ќе ги покриваат целосно дадените надлежности заедно со платите на вработените. Блок дотации самофинансирачките активност се распределени по буџетските корисници врз основа на нивните финансиски планови кои се составен дел на овој буџет.

Во програма **Совет** се планирани средства за исплата на советници, службени патувања, семинари, репрезентација, културно-уметнички манифестации, еднократна парична помош, трансфери до здруженија на граѓани и постојаната резерва која ќе се користи за отстранување на последиците од разни непогоди и други тековни трошоци за функционирање на Советот на Општина Штип.

Во програма **Градоначалник** се панирани расходи за тековно и оперативно функционирање на општината, комунални услуги, културни манифестации, членарини во домашни и странски организации, еднократна парична помош, тековна резерва како и други договорни услуги.

Во програма **Општинска администрација** се планирани плати, придонеси и надоместоци за вработените во Општина Штип, разни трошоци за тековно работење и одржување, средства за дезинфекција, дератизација и дезинсекција, уништување на штетни животни и други договорни услуги и средства за исплата на средства за времени вработувања преку агенциите за времени вработувања, набавка на опрема, реконструкција и одржување на зградата, плаќање на анувитети и камати по кредити.

Во програма **Урбанистичко планирање** се предвидени средства за изготвување на урбанистички планови

Во програма **Комунални дејности** расходи се планирани во следни потпрограми.

1. Во подпрограма **јавно осветлување** се предвидени средства за плаќање на трошоци за улично осветлување и за одржување и реконструкција на истото во градот.

2. Во подпрограма **одржување и заштита на локални патишта и улици** се предвидени средства за редовно одржување како и зимско одржување на локалните улици и патишта.

3. Во подпрограма **одржување на паркови и зеленило** се предвидени средства за чистење и одржување на паркови, стадиони,кејот на р. Отиња и

други зелено цветни површини во градот кои се исплаќаат врз основа на програма за работа и договор меѓу ЈП „Исар“.

4. Во подпрограма **изградба и реконструкција на локални патишта** се планирани средства за изработка на проекти, техничка документација, изградба и реконструкција на улици и патишта и партерно уредување.

5. Во подпрограма **изградба на системи за водоснабдување** се планирани средства за проекти и изградба и реконструкција на системи за водо снабдување.

6. Во подпрограма **Изградба на системи за одведување и пречистување на отпадни води** се планирани средства за проекти, изградба и реконструкција на фекална и атмосферска канализација.

Сите овие расходи во програма **Комунални дејности**, односно во наведените подпрограми се планирани врз основа на Програми за уредување на градежно земјиште, Програма за локални патишта, Програма за јавно осветлување кои се донесени од страна на Советот на Општина Штип за 2021 година, како и врз соодветните програми кои се предлагаат за финансирање на дел или целосно покривање на активностите на разни здруженија на граѓани.

Согласно усвоениот план на развојни програми на Општина Штип за 2021 година од Советот составен дел на буџетот се Проектот за изградба на обиколница од улицата Гоце Делчев со ул.Борис Крајгер и Проектот за изградба крстосница Гоце Делчев-Б.Крајгер ,Конзоли за пешаци и паркирање и рекострукција на улица Панче Караѓозов.

Во подпрограми за **културно уметнички манифестации** се планирани расходи за манифестации и тоа: ШКЛ, 8 Ноември, , 19 декември – ден на градот,фестивалот „Макфест“ и други културно уметнички манифестации.

Во подпрограма **спорт и рекреација** се предвидени средства за манифестации за афирмација на масовниот спорт, спортски клубови, котизации, за сојузот на училишен спорт и други спортски манифестации и електрична енергија на стадионите и спортските игралишта.

Учеството во структурата на приходите и расходите во **Основниот буџет за 2021 година** приближно во проценти се искажани во табелава:

									План	процент на учество
								ПРИХОДИ	**395.047.000**	
						71		**Даночни приходи**	**235.664.000**	**60,00%**
							711	Данок на доход	25.200.000	6,0%
							713	Даноци на имот	57.500.000	15,0%
							717	Даноци на с. услуги	151.139.000	38,0%
							718	Такси	1.825.000	0,5%
						72		**Неданочни**	**9.200.000**	**2,0%**

								приходи		
							722	Глоба судски и адм. такси	3.000.000	0,8%
							723	Такси и надоместоци	1.000.000	0,2%
							724	Други владини услуги	200.000	/
							725	Други неданочни услуги	5.000.000	1%
						74		**Трансфери и донации**	**110,783.000**	**28,0%**
							741	Трансф. до др. нивоа на власт	110.783.000	28,0%
						73		**Капитални приходи**	**39.400.000**	**10,00%**
							731	Продажба на имот	3.000.000	0,8%
							733	Продажба на земјиште и н.в.	36.400.000	9,00%
								РАСХОДИ	**395.047.000**	
						40		**Плати, наемнини и надоместоци**	**77.094.000**	**18,0%**
							401	Основни плати	51.319.000	19,0%
							402	Придонеси од социј. осигурување	20.775.000	5%
							404	Надоместоци	5.400.000	1%
						41		**Резерви и недефинирани расходи**	**1.200.000**	**0,3%**
							412	Постојана резерва	600.000	/
							413	Тековни резерви	600.000	/
						42		**Стоки и услуги**	**112.153.000**	**28,0%**
							420	Патни и дневни трошоци	1.300.000	0.3%
							421	Ком. услуги, греење, ком. и транс	37.843.000	10,0%
							423	Ситен инв.,алат	4.665.000	1%

								и др. мат. за попр.		
							424	Поправка и тековно одржување	41.583.000	10,5%
							425	Договорни услуги	11.770.000	3,0%
							426	Други тековни расходи	6.992.000	2,0%
							427	Времени вработувања	8.000.000	2,0%
						45		**Каматни плаќања**	**500.000**	**0,1%**
							452	Камата на кредити	500.000	0,1%
						46		**Субвенции и трансфери**	**44.800.000**	**11,0%**
							463	Транф. до невладини организации	12.400.000	3,0%
							464	Разни трансфери	32.400.000	8,0%
							465	Исплата по извршени исправи		/
						47		**Социјални бенифиции**	**750.000**	**0,2%**
							471	Социјални бенифиции	750.000	0,2%
						48		**Капитални расходи**	**156.150.000**	**39,5,0%**
							480	Купување на опрема и машини	2.300.000	0,6%
							481	Градежни објекти	1.000.000	0,3%
							482	Други градежни објекти	151.350.000	38,0%
							483	Купување мебел	500.000	0,1%
							485	Вложување во нефин.средства	1.000.000	0,3%
							486	Купување на моторни возила		

						49		**Отплата на главница**	**2.000.000**	**0.5,0%**
							491	Отплата на главница од заеми	2.000.000	0.5,0%

Од овие показатели се гледа дека за капиталните расходи во буџетот се предвидуваат 39.5% за инвестиции во реконструкции на патишта,улици, тротоари, водоводна и канализациона мрежа, што значи дека развојната компонента е со висока стапка на учество.

Расходите планирани во програмите **Култура**, **Социјална заштита**, **Образование**, односно во подпрограмите се планирани врз основа на финансиски планови кои се доставени од овие институции. Во финансиските планови трошоци се распоредени пооделно по потставки соодветно на нивните потреби и се вклопени пооделно за секого согласно средствата предвидени во Буџетот на РМ како блок дотации и сопствени остварени приходи.

За реализација на трошоците корисниците на средства ќе изготвуваат месечни и квартални планови кои треба да бидат разгледани и одобрени од градоначалникот за да може да се реализираат овие блок дотации.

Предложените приходи и расходи се планирани износи и во зависност од остварувањето на приходите ќе биде и реализација на расходите, кои се распоредени по корисници и поблиски намени во посебниот дел.

Врз основа на изнесеното предлагам Советот на општината да го донесе буџетот, во предложениот текст.